

TABLE DES MATIÈRES

Introduction	1
-------------------------------	---

Partie préliminaire

L'essence du fédéralisme

Section 1 – Le fédéralisme comme modèle normatif	17
1.1 Le fédéralisme : un compromis permanent entre unité et diversité	18
1.2 Un concept polysémique, difficile à définir	20
1.3 Les « caractères essentiels » du fédéralisme	22
1.4 Les principes inhérents au fédéralisme	25
Section 2 – Le fédéralisme fiscal : une nécessaire corrélation pour une autonomie effective	28
Conclusion de la Partie préliminaire	31

Partie I

Le pouvoir fédéral de dépenser : fondements et (op)positions politiques

Chapitre I – Aux fondements historiques du pouvoir fédéral de dépenser	35
Section 1 – De 1867 à 1940 : les premières décennies de la fédération et l'avènement de l'État providence	36
1.1 Le partage des pouvoirs fiscaux en 1867 et la Première Guerre mondiale	36

1.2	Le rapport de la Commission royale d'enquête sur les relations entre le Dominion et les provinces : plaidoyer en faveur de la centralisation	39
1.3	Au lendemain de la Seconde Guerre mondiale : la naissance des programmes à frais partagés	42
1.4	Le rapport de la Commission royale d'enquête sur les problèmes constitutionnels : plaidoyer autonomiste.	44
	Section 2 – De 1970 à 2000 : un fédéralisme redéfini	46
2.1	Un désengagement progressif du gouvernement fédéral	46
2.2	Des déficits à résorber et des conséquences pour les provinces	47
	Section 3 – De 2000 à aujourd'hui : la question du déséquilibre fiscal à l'avant-scène	51
3.1	Le rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal	52
3.2	Le rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération.	55
3.3	Le règlement (partiel) du déséquilibre fiscal.	57
	Conclusion du Chapitre I.	61
	Chapitre II – Le pouvoir fédéral de dépenser et les deux solitudes	65
	Section 1 – La position des gouvernements : convergence et divergence.	66
1.1	La position du gouvernement du Québec : une continuité historique.	66
1.2	La position des autres gouvernements provinciaux .	74
1.3	La position du gouvernement fédéral.	77

Section 2 – Les avantages et désavantages du pouvoir fédéral de dépenser	80
2.1 Des avantages au pouvoir de dépenser	81
2.2 Des inconvénients au pouvoir de dépenser	89
Section 3 – Des conceptions divergentes du fédéralisme . . .	91
3.1 Du fédéralisme dualiste au fédéralisme coopératif : un changement de paradigme	92
3.2 Le pouvoir de dépenser : le lot commun des fédérations	100
Conclusion du Chapitre II	103
Chapitre III – Aux fondements juridiques du pouvoir fédéral de dépenser	105
Section 1 – Une doctrine abondante, mais divisée	106
1.1 Un pouvoir fédéral de dépenser limité, sinon sans fondement constitutionnel	108
1.2 Un pouvoir fédéral de dépenser illimité	112
1.3 Des théories contraires à l'idée fédérale	123
Section 2 – Une jurisprudence peu loquace...	126
2.1 L'affaire sur l'assurance-chômage	126
2.2 Une interprétation plus généreuse	136
2.3 L'opinion de la Cour d'appel du Québec et de la Cour d'appel de l'Alberta	146
2.4 Le pouvoir provincial de dépenser selon les tribunaux	151
Conclusion du Chapitre III	153
Conclusion de la Partie I	159

Partie II

Le pouvoir fédéral de dépenser : des solutions pour dénouer l'impasse

Chapitre I – À la recherche de solutions sur le plan politique	165
Section 1 – L'avenue constitutionnelle.	171
1.1 La Charte de Victoria	172
1.2 L'Accord du lac Meech	174
1.3 L'Entente de Charlottetown	178
Section 2 – Les avenues non constitutionnelles	182
2.1 L'Entente-cadre sur l'union sociale canadienne . . .	183
2.2 Le « fédéralisme d'ouverture » et une promesse qui se fait toujours attendre	190
Section 3 – Le fédéralisme asymétrique et l'article 94 . . .	194
3.1 Le fédéralisme asymétrique et le droit de retrait. . .	195
3.2 Un article oublié qui semble prometteur	196
Conclusion du Chapitre I	199
Chapitre II – À la recherche d'une solution sur le plan judiciaire : le cas de la santé	207
Section 1 – Les règles de validité constitutionnelle	208
1.1 La doctrine du caractère véritable.	208
1.2 La théorie du pouvoir accessoire.	210
Section 2 – La constitutionnalité du pouvoir fédéral de dépenser au regard de la santé : notre perspective	210
2.1 La <i>Loi canadienne sur la santé</i> : des exigences et des sanctions	213

2.2	Le caractère véritable de la <i>Loi canadienne sur la santé</i> : un simple mécanisme de transfert de fonds ?	218
2.3	Des atteintes à l'autonomie des provinces	222
Section 3 – Perspective d'un affrontement devant la Cour suprême		229
3.1	La profession de foi des tribunaux en faveur du fédéralisme coopératif	232
3.2	L'érosion du principe fédératif.	239
3.3	Un jugement nuancé sur le pouvoir fédéral de dépenser	246
Conclusion du Chapitre II		252
Conclusion de la Partie II		257
Conclusion générale et perspectives		259
Annexes		271
Bibliographie		287
Table de la législation		313
Table de la jurisprudence		319
Index analytique		327