

## TABLE DES MATIÈRES

<i>Avant-propos</i> . . . . .	VII
<i>Sigles et acronymes</i> . . . . .	XIII
INTRODUCTION . . . . .	1
1. LES FONDEMENTS DE L'ACTION MUNICIPALE EN MATIÈRE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE . . . . .	9
1.1 Les fondements conceptuels : le vocabulaire du développement . . . . .	9
1.1.1 « Développement économique » . . . . .	10
1.1.2 « Développement local » . . . . .	11
1.1.3 « Développement régional » . . . . .	13
1.1.4 « Développement communautaire » . . . . .	15
1.2 Les fondements historiques : le contexte économique québécois . . . . .	16
1.3 Les fondements juridiques : les institutions municipales . . . . .	18
1.3.1 L'évolution du régime municipal québécois . . . . .	18
1.3.2 L'organisation municipale et le fonctionnement des municipalités . . . . .	20
1.3.3 Les sources et l'interprétation des pouvoirs municipaux . . . . .	23
1.3.4 Les modalités particulières d'exercice des pouvoirs municipaux . . . . .	26
1.3.5 Le principe d'autonomie municipale . . . . .	28

1.4	Les fondements sociopolitiques : les acteurs du développement économique territorial . . . . .	32
1.4.1	Les organismes de développement local . . . . .	33
1.4.2	Les organismes de développement régional . . . . .	43
1.4.3	Les acteurs gouvernementaux . . . . .	47
1.5	Conclusion . . . . .	53
2.	LES MOYENS DE L'ACTION MUNICIPALE EN MATIÈRE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE . . . . .	55
2.1	La planification du développement économique territorial . . . . .	56
2.2	La promotion du territoire et de son attractivité . . . . .	65
2.2.1	La promotion du territoire comme milieu d'activité économique . . . . .	66
2.2.2	La promotion du territoire comme lieu desservi par des équipements et des infrastructures stratégiques . . . . .	71
2.2.3	La promotion du territoire par la requalification de sites d'implantation . . . . .	74
2.2.4	La promotion du territoire comme bassin de main-d'œuvre . . . . .	78
2.3	Le soutien à l'activité économique privée . . . . .	79
2.3.1	La mise à disposition d'une assise foncière . . . . .	79
2.3.2	Le soutien technique . . . . .	89
2.3.3	Le soutien financier . . . . .	91
2.3.3.1	L'octroi de subventions, de prêts et de garanties . . . . .	92
2.3.3.2	L'attribution de crédits de taxes . . . . .	99
2.3.3.3	La création de fonds de développement et d'investissement . . . . .	103

---

2.3.3.4	Les pouvoirs particuliers d'assistance financière . . . . .	105
2.4	L'action économique directe des municipalités . . . . .	108
2.5	Les pouvoirs particuliers en matière de développement économique . . . . .	112
2.6	Conclusion . . . . .	115
3.	<b>LES LIMITES DE L'ACTION MUNICIPALE EN MATIÈRE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE . . . . .</b>	<b>117</b>
3.1	Les limites découlant du mode d'attribution de pouvoirs aux municipalités . . . . .	118
3.1.1	L'évolution dans la rédaction des dispositions attributives de pouvoirs . . . . .	118
3.1.2	Les pouvoirs des municipalités locales : un amalgame de pouvoirs spécifiques . . . . .	120
3.1.3	Les pouvoirs des MRC : l'émergence d'un véritable champ de compétence . . . . .	122
3.1.4	Les pouvoirs des communautés métropolitaines : des fonctions restreintes . . . . .	124
3.1.5	L'attribution de pouvoirs particuliers . . . . .	125
3.1.6	La prohibition générale d'aide aux entreprises . . . . .	126
3.2	Les limites découlant de l'intervention de l'État dans l'exercice des pouvoirs municipaux . . . . .	135
3.2.1	Les pouvoirs réglementaires du gouvernement et du ministre . . . . .	135
3.2.2	Les pouvoirs de tutelle du ministre . . . . .	135
3.2.3	Les ententes de partenariat . . . . .	137
3.2.4	La planification conjointe État / Ville de Montréal . . . . .	138
3.2.5	La prise en charge de certains champs d'activité par l'État . . . . .	139

3.3 Conclusion .....	141
CONCLUSION GÉNÉRALE.....	145
BIBLIOGRAPHIE .....	149
TABLE DE LA LÉGISLATION.....	161
TABLE DE LA JURISPRUDENCE .....	179
INDEX ANALYTIQUE .....	183