

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Introduction</b> . . . . .	1
-------------------------------	---

### **Partie préliminaire**

#### **L'essence du fédéralisme**

Section 1 – Le fédéralisme comme modèle normatif . . . . .	17
1.1 Le fédéralisme : un compromis permanent entre unité et diversité. . . . .	18
1.2 Un concept polysémique, difficile à définir . . . . .	20
1.3 Les « caractères essentiels » du fédéralisme . . . . .	22
1.4 Les principes inhérents au fédéralisme . . . . .	25
Section 2 – Le fédéralisme fiscal : une nécessaire corrélation pour une autonomie effective . . . . .	28
Conclusion de la Partie préliminaire . . . . .	31

### **Partie I**

#### **Le pouvoir fédéral de dépenser : fondements et (op)positions politiques**

Chapitre I – Aux fondements historiques du pouvoir fédéral de dépenser . . . . .	35
Section 1 – De 1867 à 1940 : les premières décennies de la fédération et l'avènement de l'État providence . . . . .	36
1.1 Le partage des pouvoirs fiscaux en 1867 et la Première Guerre mondiale . . . . .	36

---

1.2	Le rapport de la Commission royale d'enquête sur les relations entre le Dominion et les provinces : plaidoyer en faveur de la centralisation . . . . .	39
1.3	Au lendemain de la Seconde Guerre mondiale : la naissance des programmes à frais partagés . . . .	42
1.4	Le rapport de la Commission royale d'enquête sur les problèmes constitutionnels : plaidoyer autonomiste. . . . .	44
	Section 2 – De 1970 à 2000 : un fédéralisme redéfini . . . .	46
2.1	Un désengagement progressif du gouvernement fédéral . . . . .	46
2.2	Des déficits à résorber et des conséquences pour les provinces . . . . .	47
	Section 3 – De 2000 à aujourd'hui : la question du déséquilibre fiscal à l'avant-scène . . . . .	51
3.1	Le rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal . . . . .	52
3.2	Le rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération. . . . .	55
3.3	Le règlement (partiel) du déséquilibre fiscal. . . . .	57
	Conclusion du Chapitre I. . . . .	61
	Chapitre II – Le pouvoir fédéral de dépenser et les deux solitudes . . . . .	65
	Section 1 – La position des gouvernements : convergence et divergence. . . . .	66
1.1	La position du gouvernement du Québec : une continuité historique. . . . .	66
1.2	La position des autres gouvernements provinciaux .	74
1.3	La position du gouvernement fédéral. . . . .	77

---

Section 2 – Les avantages et désavantages du pouvoir fédéral de dépenser . . . . .	80
2.1 Des avantages au pouvoir de dépenser . . . . .	81
2.2 Des inconvénients au pouvoir de dépenser . . . . .	89
Section 3 – Des conceptions divergentes du fédéralisme . . . . .	91
3.1 Du fédéralisme dualiste au fédéralisme coopératif : un changement de paradigme . . . . .	92
3.2 Le pouvoir de dépenser : le lot commun des fédérations . . . . .	100
Conclusion du Chapitre II . . . . .	103
Chapitre III – Aux fondements juridiques du pouvoir fédéral de dépenser . . . . .	105
Section 1 – Une doctrine abondante, mais divisée . . . . .	106
1.1 Un pouvoir fédéral de dépenser limité, sinon sans fondement constitutionnel . . . . .	108
1.2 Un pouvoir fédéral de dépenser illimité . . . . .	112
1.3 Des théories contraires à l'idée fédérale . . . . .	123
Section 2 – Une jurisprudence peu loquace... . . . . .	126
2.1 L'affaire sur l'assurance-chômage . . . . .	126
2.2 Une interprétation plus généreuse . . . . .	136
2.3 L'opinion de la Cour d'appel du Québec et de la Cour d'appel de l'Alberta . . . . .	146
2.4 Le pouvoir provincial de dépenser selon les tribunaux . . . . .	151
Conclusion du Chapitre III . . . . .	153
Conclusion de la Partie I . . . . .	159

## Partie II

### Le pouvoir fédéral de dépenser : des solutions pour dénouer l'impasse

Chapitre I – À la recherche de solutions sur le plan politique . . . . .	165
Section 1 – L'avenue constitutionnelle. . . . .	171
1.1 La Charte de Victoria . . . . .	172
1.2 L'Accord du lac Meech . . . . .	174
1.3 L'Entente de Charlottetown . . . . .	178
Section 2 – Les avenues non constitutionnelles . . . . .	182
2.1 L'Entente-cadre sur l'union sociale canadienne . . .	183
2.2 Le « fédéralisme d'ouverture » et une promesse qui se fait toujours attendre . . . . .	190
Section 3 – Le fédéralisme asymétrique et l'article 94 . . .	194
3.1 Le fédéralisme asymétrique et le droit de retrait. . .	195
3.2 Un article oublié qui semble prometteur . . . . .	196
Conclusion du Chapitre I . . . . .	199
Chapitre II – À la recherche d'une solution sur le plan judiciaire : le cas de la santé . . . . .	207
Section 1 – Les règles de validité constitutionnelle . . . . .	208
1.1 La doctrine du caractère véritable. . . . .	208
1.2 La théorie du pouvoir accessoire. . . . .	210
Section 2 – La constitutionnalité du pouvoir fédéral de dépenser au regard de la santé : notre perspective . . . . .	210
2.1 La <i>Loi canadienne sur la santé</i> : des exigences et des sanctions . . . . .	213

---

2.2	Le caractère véritable de la <i>Loi canadienne sur la santé</i> : un simple mécanisme de transfert de fonds ? . . . . .	218
2.3	Des atteintes à l'autonomie des provinces . . . . .	222
Section 3 – Perspective d'un affrontement devant la Cour suprême . . . . .		229
3.1	La profession de foi des tribunaux en faveur du fédéralisme coopératif . . . . .	232
3.2	L'érosion du principe fédératif. . . . .	239
3.3	Un jugement nuancé sur le pouvoir fédéral de dépenser . . . . .	246
Conclusion du Chapitre II . . . . .		252
Conclusion de la Partie II . . . . .		257
<b>Conclusion générale et perspectives</b> . . . . .		259
<b>Annexes</b> . . . . .		271
<b>Bibliographie</b> . . . . .		287
<b>Table de la législation</b> . . . . .		313
<b>Table de la jurisprudence</b> . . . . .		319
<b>Index analytique</b> . . . . .		327