

## INDEX ANALYTIQUE

*Les références renvoient aux numéros des pages.  
Les numéros des pages indiqués pour chaque descripteur  
ne sont pas nécessairement exhaustifs.*

### -A-

- Accord du lac Meech**, 73, 77, 80, 165, 168, 174-182, 185, 187, 191, 199, 200, 202, 203
- Affaires étrangères**, 98
- Agence unique des valeurs mobilières**  
*Voir Valeurs mobilières*
- Aide internationale**  
Pouvoir provincial de dépenser, 151, 152
- Aide sociale**  
Régime d'assistance publique du Canada (RAPC), 47, 48, 138-144, 149  
Transfert canadien en matière de programmes sociaux (TCPS), 5
- Allocations familiales**  
Affaire sur la constitutionnalité de la loi fédérale (affaire *Angers*), 133-135
- Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS), 185
- Assurance-chômage**  
Affaire sur l'assurance-chômage, 126-136, 154, 209
- Assurance-emploi**  
Affaire relative au surplus de la caisse d'assurance-emploi, 146-148  
Renvoi sur les congés parentaux (approche évolutive de la compétence), 233-238
- Assurance-hospitalisation**  
*Voir Secteur de la santé*
- Assurance-maladie**  
*Voir Secteur de la santé*
- Atteinte à l'autonomie**  
*Voir Principe d'autonomie*

**Autonomie des gouvernements***Voir* **Principe d'autonomie****Avantages au pouvoir de dépenser, 81-89**

Égalité des chances, 65

Équité et mobilité, 81

Outil d'édification nationale, 85-89

Outil d'harmonisation, 84, 85

Outil national de développement social et économique, 81-84

**Avenue constitutionnelle, 171-182**

Accord du lac Meech, 174-178

Charte de Victoria, 172, 173

Entente de Charlottetown, 178-182

**Avenue non constitutionnelle, 182-193**

Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS), 50, 183-190

Entente intergouvernementale (EIG), 182-193, 200, 201, 203, 204

Fédéralisme d'ouverture, 190-193

**-B-****Bourses du millénaire, 4, 89, 185****-C-****Caractère véritable***Voir* **Doctrine du caractère véritable****Charte de Victoria, 165, 172, 173****Charte du fédéralisme, 192, 193****Cloisons étanches***Voir* **Théorie des compartiments étanches****Comité Beaudoin-Dobbie, 177****Comité consultatif du Conseil de la fédération***Voir* **Rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération****Commission sur le déséquilibre fiscal (Commission Séguin)***Voir* **Rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal (rapport Séguin)****Commission unique des valeurs mobilières***Voir* **Valeurs mobilières****Compartiments étanches***Voir* **Théorie des compartiments étanches**

- Compensation**  
*Voir* **Droit de retrait**
- Compétences exclusives**  
*Voir* **Partage des compétences**
- Congés parentaux**  
 Renvoi sur les congés parentaux (approche évolutive de la compétence), 236-238
- Conseil de la fédération**  
*Voir* **Rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération**
- Consensus de Saskatoon**  
*Voir* **Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS)**
- Constitutionnalité du pouvoir de dépenser**  
*Voir* **Fondements juridiques du pouvoir de dépenser**
- Contestation judiciaire du pouvoir de dépenser**, 13, 14, 132, 208-210, 229-249  
 Absence de contestation de la part des gouvernements, 229-232  
 Crainte et réticence envers les tribunaux, 230-232  
 Influences du contexte politique, 247-249
- Jugement nuancé de la Cour suprême sur le pouvoir de dépenser, 244-249  
 Préférence des tribunaux pour le fédéralisme coopératif, 232-239, 243  
 – Doctrine de « l'arbre vivant », 233, 234, 236  
 – Exemple du renvoi sur les congés parentaux, 236-238  
 Règles de validité constitutionnelle, 208-210  
 Répercussions de la preuve de l'inconstitutionnalité, 245-249  
 Statu quo, 230, 244  
 Véhicules procéduraux, 251
- Contrôle judiciaire du pouvoir de dépenser**, 141, 153, 262
- Convention constitutionnelle**, 122
- Coutume constitutionnelle**, 122
- D-**
- Déclaration de Calgary sur l'unité nationale**, 181, 182
- Décloisonnement des compétences**  
*Voir* **Partage des compétences**
- Définitions**  
 Déséquilibre fiscal, 51

Fédéralisme, 17, 18, 20-22

Fédéralisme coopératif, 95

Pouvoir de dépenser, 3

**Dépenses directes**, 4, 7, 8, 50, 67, 149, 172, 174, 185, 186, 191, 199

**Déséquilibre fiscal**, 1, 8, 10, 45, 51-62, 83, 101, 121, 159, 166, 167, 189, 190, 199, 204, 253, 259

Cause du problème du pouvoir de dépenser, 8, 61, 166, 167, 253, 259

Définition, 51

Gouvernement Harper, 58, 59, 167, 190

Problématique à l'avant-scène (de 2000 à aujourd'hui), 51-60

Problème structurel, 8, 54, 56

Rapport de la Commission royale d'enquête sur les problèmes constitutionnels (rapport Tremblay), 45

Rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal (rapport Séguin), 1, 52-55, 102, 110

Rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération, 55-57

Rapport du Conference Board, 59

Rapport du Directeur parlementaire du budget, 60

Réalité universelle du fédéralisme contemporain, 101

Règlement partiel, 57-60

## **Doctrine**

*Voir* **Fondements juridiques du pouvoir de dépenser**

## **Doctrine du caractère véritable**

Loi canadienne sur la santé (LCS), 218-222

Loi de dépense de fonds publics, 108

Test, 208, 209

## **Domaine de la santé**

*Voir* **Secteur de la santé**

**Droit de retrait**, 11, 71, 73, 83, 86, 97, 169-177, 179, 180, 185-187, 190, 192, 193, 195, 197, 199-201, 255, 263, 268

Accord du lac Meech, 174

Avec ou sans compensation, 11, 71, 86, 97, 169-173, 186, 193, 195, 199, 201, 255, 263

Charte de Victoria, 172, 173

Compromis politique, 169-171

Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS), 185-187

Fédéralisme asymétrique, 195, 196

Fédéralisme d'ouverture, 193

Position du gouvernement du Québec, 71, 169-171, 199

Principe de la « juste compensation », 173, 174, 179, 180

**-E-****ECUS**

*Voir* **Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS)**

**Éducation postsecondaire**

Droit de retrait avec compensation, 170

Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS), 185

Financement des programmes établis (FPE), 46

Octrois aux universités, 4, 8, 66, 109, 110, 118

Transfert canadien en matière de programmes sociaux (TCPS), 5

**Égalité des provinces**, 178, 194, 196

**EIG**

*Voir* **Entente intergouvernementale (EIG)**

**Empiètement fédéral**

*Voir* **Ingérence fédérale**

**Enseignement postsecondaire**

*Voir* **Éducation postsecondaire**

**Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS)**, 50, 165, 183-190

Cadre administratif, 184

Consensus de Saskatoon, 186, 187, 201

Contenu, 184

Dépenses directes, 185, 186

Différences avec l'Accord du lac Meech, 185

Droit de retrait, 185-187

**Entente de Charlottetown**, 80, 165, 178-182, 187, 191, 199, 202, 203

**Entente intergouvernementale (EIG)**, 5-7, 182-190, 200, 201, 203, 204

Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS), 183-190

Fédéralisme coopératif, 182

Fédéralisme d'ouverture, 190-193

Instrument de gouvernance, 182

Limites juridiques, 182, 183

Statut politico-administratif, 183

**Étanchéité**

*Voir* **Théorie des compartiments étanches**

**État actuel du droit**

*Voir* **Fondements juridiques du pouvoir de dépenser**

**Évolution du pouvoir de dépenser**

*Voir* **Fondements historiques du pouvoir de dépenser**

**-F-****Fédéralisme, 17-31**

Avantages, 19

Caractères essentiels, 22-25

Compromis entre unité et diversité, 18-20, 25, 68, 95, 97, 239, 261

Conception coopérative, voir **Fédéralisme coopératif**

Conceptions divergentes, 87, 92-103

Conditions de fonctionnement (principes inhérents), 25-27

Constitution, 23, 24, 31

Définitions diverses, 17, 18, 20-22

Fondements historiques, 17, 36-45

Modèle normatif, 17-27

Origine étymologique, 18

Principe sous-jacent à la Constitution, 161, 254, 260

Souveraineté partagée, 21, 22

*Voir aussi* **Partage des compétences**

**Fédéralisme asymétrique, 194-198**

Accord asymétrique en santé, 57

Article 94 de la LC1867, 196-198

**Fédéralisme authentique**

*Voir* **Fédéralisme**

**Fédéralisme classique**

*Voir* **Fédéralisme**

**Fédéralisme coopératif**, 22, 40, 92-100, 103, 159, 182, 204, 210, 232-239, 242-245, 255

Autres désignations, 92

Centralisation déguisée, 97-100

Changement de paradigme, 92-100

Définition, 95

Entente intergouvernementale (EIG), 182

Limites, 242-245

Outil de mise en œuvre du pouvoir de dépenser, 95, 100-103, 120

Partage des compétences, 92-96, 98, 99, 232-239

Préférence des tribunaux, 100, 232-239, 245

Registre des armes à feu, 243, 244

**Fédéralisme d'ouverture**, 190-193

- Fédéralisme dualiste**  
*Voir* **Fédéralisme**
- Fédéralisme fiscal**  
*Voir* **Déséquilibre fiscal**,  
**Fondements historiques  
du pouvoir de dépenser**
- Fédéralisme flexible**  
*Voir* **Fédéralisme coopératif**
- Fédéralisme moderne**  
*Voir* **Fédéralisme coopératif**
- Fédéralisme multinational**,  
13, 96, 97, 104, 195, 243, 267
- Fédéralisme orthodoxe**  
*Voir* **Fédéralisme**
- Fédéralisme partenarial**,  
88, 97, 186, 252
- Fédéralisme redéfini**, 46-51
- Fédéralisme souple**  
*Voir* **Fédéralisme coopératif**
- Fédéralisme territorial**, 96,  
97, 195
- Fiducie**, 7
- Financement des programmes établis (FPE)**, 46-48,  
214, 228, 276, 279
- Fondation canadienne  
pour l'innovation**, 4
- Fondements historiques du  
pouvoir de dépenser**, 12,  
35-63
- Déséquilibre fiscal (de 2000 à  
aujourd'hui), 51-60
- Rapport de la Commission  
sur le déséquilibre fiscal  
(rapport Séguin), 52-55
  - Rapport du Comité consul-  
tatif du Conseil de la fédé-  
ration, 55-57
  - Règlement partiel, 57-60
- Fédéralisme redéfini (de 1970  
à 2000), 46-51
- Désengagement du gouver-  
nement fédéral, 46, 47, 49,  
61
  - Financement des program-  
mes établis (FPE), 46, 47
  - Réforme structurelle  
majeure et conséquences  
pour les provinces, 47-51
  - Regroupement des pro-  
grammes, 48, 49
  - Transfert canadien en  
matière de santé et de pro-  
grammes sociaux (TCSPS),  
48, 49
- Naissance du fédéralisme et  
avènement de l'État provi-  
dence (de 1867 à 1940), 17,  
36-45
- Efforts de guerre, 38, 41
  - Exclusion de la taxation  
indirecte pour les provin-  
ces, 36
  - Mainmise du gouverne-  
ment fédéral sur les res-  
sources fiscales, 38, 39

- Partage des ressources fiscales, 36-39
  - Politique centralisatrice d'après-guerre, 39-44
  - Programmes à frais partagés, 42-44
  - Subventions conditionnelles, 37, 38, 40, 42, 43
  - Subventions inconditionnelles, 40
- Fondements juridiques du pouvoir de dépenser**, 13, 105-158
- Absence de constitutionnalisation par les tribunaux, 154-158, 162, 262
- Absence de référence dans la Constitution, 106-112, 262
- Affaire sur l'assurance-chômage, 126-132
- Arrêt de la Cour suprême de 1936, 127, 131
  - Arrêt du CJCPL de 1937, 106, 111, 128-131
  - Interprétations divergentes de l'arrêt du CJCPL, 130, 131
  - Loi en litige, 126, 127
  - Non-reconnaissance du pouvoir de dépenser, 131
  - Précédent jurisprudentiel, 132, 154
  - Prétention du gouvernement fédéral, 127, 128
- Caractère véritable d'une loi de dépense de fonds publics, 108, 153, 154
- Compétence en matière d'appropriation du fonds consolidé de revenu (art. 106 de la LC1867), 112, 119, 120
- Compétence en matière de « paix, ordre et bon gouvernement » (par. intro. de 91 de la LC1867), 113, 134, 135
- Compétence sur la dette et la propriété publiques (par. 91(1A) de la LC1867), 108, 112, 114, 118-120, 133, 150
- Convention constitutionnelle, 122
- Coutume constitutionnelle, 122
- Création d'un fonds consolidé de revenu (art. 102 de la LC1867), 112, 114, 125
- Distinction entre les pouvoirs de légiférer relativement à une matière et de dépenser, 112-114
- Doctrines divisées, 106-126
- Prérogative royale, 114-117, 119
  - Théorie du « cadeau » (théorie de Frank Scott), voir Prérogative royale
  - Théories contraires à l'idée fédérale, 123-126
- Engagement relatif aux services publics (art. 36 de la LC1982), 119, 151
- Interprétation jurisprudentielle plus large, 136-145
- Programme d'aide à l'emploi (affaire *YMHA*), 136-138



- Régime d'assistance publique du Canada (RAPC), 138-144
- Secteur de la santé, 144, 145
- Liberté de refuser des fonds fédéraux ou d'adhérer à un programme, 96, 120-122, 143, 150, 151
- Opinion de la Cour d'appel du Québec (CAQ) et de la Cour d'appel de l'Alberta (CAA), 146-151
  - Agence unique des valeurs mobilières (CAQ), 148, 149
  - Programmes de subventions conditionnelles (CAA), 149, 150
  - Surplus de la caisse d'assurance-emploi (CAQ), 146-148
- Opinion de la Cour de l'échiquier (affaires *Angers et Porter*), 133-136
- Pouvoir de légiférer (acte normatif) et droit de propriété publique (acte matériel, acte privé), 78, 107, 108, 113, 114, 117, 123, 125, 254
- Pouvoir illimité de dépenser, 110, 112-122, 127, 128
- Pouvoir limité de dépenser, 108-112
- Pouvoir provincial de dépenser, 151, 152
- Prélèvement de deniers par tous modes ou systèmes de taxation (par. 91(3) de la LC1867), 112, 119
- Théorie des dimensions nationales, 135
- Fonds de recrutement des policiers**, 7, 90
- FPE**  
*Voir* **Financement des programmes établis (FPE)**
- Frais modérateurs**  
*Voir* **Loi canadienne sur la santé (LCS)**
- Frais partagés**  
*Voir* **Programmes à frais partagés**
- G-**
- Garderie**, 5, 82, 83
- Gouvernement du Québec**  
*Voir* **Position des gouvernements**
- Gouvernements provinciaux**  
*Voir* **Position des gouvernements**
- I-**
- Inconvénients au pouvoir de dépenser**, 89-92
- Arguments politiques et financiers, 89-92
- Dédoublément des mesures, 89

Difficultés dans la planification des politiques publiques, 89, 90

Facteur de désunion, 86, 87, 89

Incompatibilité avec le principe d'autonomie, 92, 124, 125, 165

Liens de responsabilité politique, 65

Non-récurrence des dépenses fédérales, 90

Partage des compétences, 65, 67, 78, 92

Problème d'imputabilité des gouvernements, 90, 91

Transferts conditionnels, 12, 59, 67, 91, 92, 165

**Inforoute Santé du Canada (ISC)**, 226, 227

**Ingérence fédérale**, 8, 12, 43, 50, 51, 54, 61, 66, 68, 70, 74, 79, 90, 91, 94, 103, 110, 128-132, 135, 137, 146, 152-154, 170, 178, 179, 200, 201, 210-214, 217, 220, 225-228, 234, 236, 239, 254, 257, 259, 260

**Intérêt national**, 70, 88, 93, 94, 100, 135

**Interventions directes**

*Voir* **Dépenses directes**

**ISC**

*Voir* **Inforoute Santé du Canada (ISC)**

**-J-**

**Jurisprudence**

*Voir* **Fondements juridiques du pouvoir de dépenser**

**-L-**

**LCS**

*Voir* **Loi canadienne sur la santé (LCS)**

**Liberté contractuelle**

Absence de liberté de refuser des fonds fédéraux ou d'adhérer à un programme, 96, 120-122, 126, 143, 150, 151, 154

**Liberté de retrait**

*Voir* **Droit de retrait**

**Loi canadienne sur la santé (LCS)**

Adoption, 47, 213

Caractère véritable, 218-222

Critiques, 224, 229

Exigences, 214-217, 280-283

Frais modérateurs, 215-217, 220-223, 284

Objectif, 47, 221

Obligations de la province, 217

Pénalités, voir Sanctions

Politique canadienne de la santé, 221

Position des autres gouvernements provinciaux, 218

Position du gouvernement du Québec, 217, 218

Sanctions, 216, 217, 223, 285

Surfacturation, 214-217, 283, 284

Théorie du pouvoir accessoire, 220

*Voir aussi Normes nationales, Secteur de la santé*

#### **-M-**

**Manifestations pratiques du pouvoir de dépenser**, 4-7

#### **-N-**

**Nation building**, 79, 86, 87, 103, 232, 260

**Normes nationales**, 48, 50, 75, 82, 85, 86, 88, 144, 169, 177, 215, 216, 277-278, 280-283

#### **-O-**

**Opting out**

*Voir Droit de retrait*

#### **-P-**

**Paiements de péréquation**

*Voir Péréquation*

**Paiements de transfert**

*Voir Transferts aux provinces*

**Paiements directs**

*Voir Dépenses directes*

### **Partage des compétences**

Compétences exclusives, 9, 25, 50, 69, 70, 73, 92, 94, 95, 99, 123-125, 157, 210, 234, 239, 258

Décloisonnement, 94, 99, 234, 235, 238

Fédéralisme coopératif, 92-96, 98, 99, 232-239

Position du gouvernement du Québec, 66-74

Pouvoirs exclusifs, voir Compétences exclusives

Principe d'autonomie, 25, 92, 93

Théorie des compartiments étanches, 93, 94, 100

### **Partenariat**

*Voir Fédéralisme partenarial*

Particularités du Québec

*Voir Position des gouvernements*

**Péréquation**, 3, 5, 7, 8, 40, 57-59, 61, 62, 71, 76, 84, 89, 166, 173

Déséquilibre fiscal, 59, 61

Notion distincte du pouvoir de dépenser, 3, 4

Objectif, 3, 84, 89

Recommandation du Comité consultatif du Conseil de la fédération, 57

Réforme du calcul, 58

**Petite enfance***Voir Garderie***Position des gouvernements, 66-80**

Autres gouvernements provinciaux, 74-77, 166, 218

- Importance du maintien d'un gouvernement fédéral fort, 75-77
- Indifférence par rapport au débat constitutionnel, 75
- Province de l'Ontario, 76, 77
- Provinces plus pauvres, 76
- Rareté des critiques, 74
- Revendications, 74-77
- Secteur de la santé, 218
- Solutions envisagées, 166

Expression des « deux solitudes », 66

Gouvernement du Québec, 66-74, 108, 166, 217, 218

- Absence d'assises juridiques au pouvoir de dépenser, 108
- Droit de retrait, 71, 169-171, 199
- Octrois aux universités, 66
- Partage des compétences, 66-74
- Préservation de l'autonomie, 67-69, 71-73
- Principe fédératif et sauvegarde de l'identité culturelle, 68, 69
- Revendications traditionnelles, 66-74

– Secteur de la santé, 70, 218

– Société distincte, 68-70

– Solutions envisagées, 166

Gouvernement fédéral, 77-80

- Acte matériel versus acte normatif, 78
- Assises juridiques du pouvoir de dépenser, 78, 79
- Avantages stratégiques, 78
- Changement de ton du gouvernement Harper, 71, 76, 79, 80
- Corollaire du pouvoir illimité de taxer, 78
- Intérêts nationaux, 79
- Non-limitation du pouvoir de dépenser par le partage des compétences, 78
- Non-renonciation au pouvoir de dépenser, 77, 78
- Solutions avancées, 80

Motion de l'Assemblée nationale, 71

Reste du Canada (ROC), voir Autres gouvernements provinciaux

**Pouvoir accessoire***Voir Théorie du pouvoir accessoire***Pouvoir provincial de dépenser, 10, 45, 151, 152****Principe d'autonomie**

Atteinte à l'autonomie

- Approche évolutive de la compétence, 234-238

- Déséquilibre fiscal, 62, 199
- Fédéralisme coopératif, 92-97, 99, 100
- Rapport du Groupe de travail sur le financement du système de santé, 224
- Rapport Lalumière-Malouin, 225-229
- Secteur de la santé, 222-229
- Fédéralisme, 25, 26, 31, 92, 93, 95
- Fédéralisme fiscal, 28-30, 35, 39, 62
- Inconvénients au pouvoir de dépenser, 92, 124, 125, 165
- Péréquation, 3
- Rôle du CJCPL, 232, 233
- Principe d'exclusivité**
- Voir* **Partage des compétences**
- Principe de coopération,** 26, 27, 29, 31, 88, 94, 98, 100, 181, 223, 235, 243, 244
- Principe de non-subordination**
- Voir* **Principe de coopération**
- Principe de participation,** 26, 29-31, 49, 62, 63, 159, 192, 231, 243, 264
- Principes nationaux**
- Voir* **Normes nationales**
- Programme d'aide à l'emploi**
- Affaire *YMHA*, 136-138
- Programme de l'assurance-hospitalisation**
- Voir* **Secteur de la santé**
- Programme de l'assurance-maladie**
- Voir* **Secteur de la santé**
- Programme de péréquation**
- Voir* **Péréquation**
- Programmes à frais partagés,** 5, 42-44, 46, 72, 73, 117, 138, 140, 151, 170, 174, 177, 180, 185-187, 190, 191, 201, 274-276
- Accord du lac Meech, 185
- Discours du Trône de 1996, 180, 181
- Discours du Trône de 2007, 190
- Droit de réduire sa contribution financière, 140
- Évolution historique, 276
- Naissance de multiples programmes au lendemain de la Seconde Guerre mondiale, 42-44
- Obligation de fournir une contribution de contrepartie, 5, 117
- Principaux programmes, 274, 275

**Programmes cofinancés**

*Voir* **Programmes à frais partagés**

**Programmes conjoints**

*Voir* **Programmes à frais partagés**

**Programmes sociaux**

Accord du lac Meech, 176

Avantages au pouvoir de dépenser, 65, 74-77, 82-84

Conceptions divergentes du fédéralisme, 87

Déclaration de Calgary sur l'unité nationale, 187

Désindexation des paiements de transferts, 47

Entente-cadre sur l'union sociale canadienne (ECUS), 189

Outil national de développement social et économique, 74, 81-84

Recommandation du Comité consultatif du Conseil de la fédération, 57

Transfert canadien en matière de programmes sociaux (TCPS), 5, 57, 212

*Voir aussi* **Programmes à frais partagés, Secteur de la santé**

**-Q-**

**Québec**

*Voir* **Position des gouvernements**

**-R-**

**RAPC**

*Voir* **Régime d'assistance publique du Canada (RAPC)**

**Rapport de la Commission royale d'enquête sur les problèmes constitutionnels (rapport Tremblay)**, 44, 45, 53, 54, 70, 92, 110, 123, 130

**Rapport de la Commission royale d'enquête sur les relations entre le Dominion et les provinces (rapport Rowell-Sirois)**, 39-41, 44, 92

**Rapport de la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada (rapport Romanow)**, 1, 228

**Rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal (rapport Séguin)**, 1, 52-56, 58, 82, 102, 110, 189

Impact du pouvoir de dépenser, 54

Mise sur pied de la Commission, 52

Problème posé par le TCSPS, 53, 54

Problème structurel, 54, 56

Propositions, 53-55

Rapport Tremblay, 53, 54

Réplique du gouvernement  
fédéral, 54, 55

**Rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération**, 55-57, 62, 82, 167, 189, 228

Conseil de la fédération, 55

Constats, 56

Indication de déséquilibre fiscal, 56

Problème conjoncturel, 56

Problème de gouvernance et de transferts, 56

Recommandations, 57

**Rapport du Groupe de travail sur le financement du système de santé**, 224

**Rapport Lalumière-Malouin**, 225-229

**Rapport Romanow**

*Voir* **Rapport de la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada (rapport Romanow)**

**Rapport Séguin**

*Voir* **Rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal (rapport Séguin)**

**Rapport Tremblay**

*Voir* **Rapport de la Commission royale d'enquête sur les problèmes constitutionnels (rapport Tremblay)**

**Rapport sur le déséquilibre fiscal**

*Voir* **Rapport de la Commission sur le déséquilibre fiscal (rapport Séguin)**, **Rapport du Comité consultatif du Conseil de la fédération sur le déséquilibre fiscal**

**Rapport sur le financement en santé**

*Voir* **Rapport de la Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada (rapport Romanow)**, **Rapport du Groupe de travail sur le financement du système de santé**

**Reddition de compte**, 6, 185, 217, 218, 263

**Régime d'assistance publique du Canada (RAPC)**, 44, 46-48, 139, 140, 142, 149, 275, 276, 279

Arrêt *Finlay*, 142, 143

– Commentaires sur le pouvoir de dépenser, 143

- Impacts du RAPC sur la législation provinciale, 142, 143
- Liberté d’adhérer au programme, 143
- Régime acceptable, 142
- Plafond aux transferts, 47, 139
- Renvoi relatif au Régime d’assistance publique du Canada, 138-141, 143-145, 147, 157, 240
- Droit de réduire sa contribution financière, 140, 141
- Exigences du RAPC, 139
- Loi contestée, 140, 141
- Non-supervision judiciaire du pouvoir de dépenser, 141
- Plafond aux transferts, 139
- Prononcé sur le pouvoir de dépenser, 140-142
- Résumé des faits, 139
- Régime d’assurance-hospitalisation**
- Voir Secteur de la santé*
- Régime d’assurance-maladie**
- Voir Secteur de la santé*
- Registre des armes à feu,** 207, 243, 244
- Règles de validité constitutionnelle**
- Doctrines du caractère véritable, 208, 209, 218-222
- Théorie du pouvoir accessoire, 210
- Répartition des ressources fiscales**
- Voir Fédéralisme fiscal*
- Reste du Canada (ROC)**
- Voir Position des gouvernements*
- S-**
- Secrétariat aux affaires intergouvernementales canadiennes (SAIC),** 51, 188, 200
- Secteur de la santé,** 207-253
- Accord asymétrique en santé, 57
- Appareil administratif fédéral, 212
- Assurance-hospitalisation, 14, 42, 43, 46, 144, 170, 211
- Assurance-maladie, 42, 43, 79, 144, 171, 211-213, 215, 219, 220, 223, 255
- Atteinte à l’autonomie, 222-229
- Compétence constitutionnelle, 211, 212
- Désengagement du gouvernement fédéral, 211, 222, 228
- Dossier santé Québec (DSQ), 226, 227
- Inforoute Santé du Canada (ISC), 226, 227



- Ingérence fédérale, 211-214, 217, 225-227, 257
- Interventions fédérales, 218, 225-227
- Plan décennal pour consolider les soins de santé, 57, 58
- Position des gouvernements, 70, 218
- Rapport du Directeur parlementaire du budget, 265, 279
- Rapport du Groupe de travail sur le financement du système de santé, 224
- Rapport Lalumière-Malouin, 225-229
- Secteur privé, 224, 229
- Système de santé canadien, 213-215, 221
- Théorie du pouvoir accessoire, 210
- Voir aussi* **Contestation judiciaire du pouvoir de dépenser, Loi canadienne sur la santé (LCS), Normes nationales, Transfert canadien en matière de santé (TCS), Transfert canadien en matière de santé et de programmes sociaux (TCSPS), Transferts conditionnels**
- Soins de santé**
- Voir* **Secteur de la santé**
- Solutions juridiques, 207-253**
- Perspective d'affrontement devant la Cour suprême, 229-249
- Règles de validité constitutionnelle, 208-210
- Secteur de la santé, 210-229
- Voir aussi* **Contestation judiciaire du pouvoir de dépenser, Secteur de la santé**
- Solutions politiques, 165-205**
- Abolition du pouvoir de dépenser, 167, 168
- Avenue constitutionnelle, 171-182
- Avenue non constitutionnelle, 182-193
- Déséquilibre fiscal, 166, 167
- Discours du Trône de 1996, 180, 181
- Droit de retrait avec compensation, 169-171
- Fédéralisme asymétrique, 194-198
- Fédéralisme d'ouverture, 190-193
- Piège de l'encadrement du pouvoir de dépenser, 166
- Position des gouvernements, 166
- Tentatives d'encadrement (échec), 165, 199, 207, 257, 262

- Standards nationaux**  
*Voir Normes nationales*
- Subventions**  
*Voir Transferts aux provinces*
- Subventions conditionnelles**  
*Voir Transferts conditionnels*
- Subventions inconditionnelles**  
*Voir Transferts inconditionnels*
- Surplus de la caisse d'assurance-emploi**  
*Voir Assurance-emploi*
- Système de péréquation**  
*Voir Péréquation*
- Système de soins de santé**  
*Voir Secteur de la santé*
- T-
- Taxation**, 28, 36-42, 45, 53, 55, 61, 62, 72, 84, 91, 107, 112, 123, 124, 127-130, 132, 136, 143, 158, 253  
 Pouvoir illimité de taxer, 78, 112, 158  
 Taxation directe ou indirecte, 36-42, 45, 124, 253
- Transfert de points d'impôt, 5, 46, 49, 62, 170, 193, 194, 214, 229, 268
- TCPS**  
*Voir Transfert canadien en matière de programmes sociaux (TCPS)*
- TCS**  
*Voir Transfert canadien en matière de santé (TCS)*
- Théorie des compartiments étanches**, 93, 94, 100, 120, 166, 234, 235
- Théorie des dimensions nationales**, 135
- Théorie du pouvoir accessoire**, 210, 220  
 But, 210  
 Création jurisprudentielle, 210  
 Effets accessoires, 210  
 Fondement, 210  
 LCS, 220
- Ticket modérateur**  
*Voir Loi canadienne sur la santé (LCS)*
- Transfert canadien en matière de programmes sociaux (TCPS)**, 5, 57, 212
- Transfert canadien en matière de santé (TCS)**, 5, 57, 126, 212, 214, 225

**Transfert canadien en matière de santé et de programmes sociaux (TCSPS),**  
48, 49, 53, 54, 57

**Transferts aux provinces**

Abandon, 140, 168, 268  
Cadre de responsabilisation, 6  
Dépenses directes, 4, 7  
Désengagement du gouvernement fédéral, 46, 47, 49, 73, 139  
Désindexation, 47  
Droit de pénaliser les provinces, 6  
Entente de financement, 5-7  
Évolution, 62  
Fiducie, 7  
Liberté de mettre fin aux transferts, 6  
Mécanismes de transfert, 5-7  
Points d'impôt, 5, 46, 49, 62, 170, 193, 194, 214, 229, 268  
Politique sur les paiements de transfert du Conseil du Trésor du Canada, 6  
Recommandation du Comité consultatif du Conseil de la fédération, 57  
Types, 4-7

*Voir aussi* **Transferts conditionnels, Transferts inconditionnels**

**Transferts conditionnels**

Absence de liberté d'accepter ou de refuser, 96, 120-122, 143, 150, 151

Assimilables à la législation, 126

Avantages au pouvoir de dépenser, 80, 84, 85, 89

Caractères coercitif et contraignant, 126

Consentement des provinces, 70

Contestation judiciaire, 14

Déséquilibre fiscal, 58, 59

Distinction avec la péréquation, 3

Gouvernements libéraux fédéraux, 80

Inconvénients au pouvoir de dépenser, 12, 59, 67, 91, 92, 165

Premières subventions conditionnelles, 37, 38, 40, 42, 65

Principaux programmes, 273-275

Projet d'amendement constitutionnel bilatéral, 268

Régime d'assistance publique du Canada (RAPC), 138-144

Règlement partiel du déséquilibre fiscal, 58, 59

Secteur de la santé, 5, 14, 58, 59, 80, 84, 210, 211, 213, 221

Type de transferts, 4, 7

**Transferts de fonds**

*Voir* **Transferts aux provinces**

**Transferts directs**

*Voir* **Dépenses directes**

**Transferts inconditionnels**,  
3-5, 7, 40, 58, 66, 84, 130, 131,  
151, 166, 210, 211, 224

**TSCPS**

*Voir* **Transfert canadien en  
matière de santé et de  
programmes sociaux  
(TCSPS)**

**-U-**

**Unilatéralisme**, 27, 49, 50,  
57, 63, 89, 139, 159, 167, 172,  
181, 183, 192, 200, 201, 223,  
227, 231, 252, 262

**Université**

*Voir* **Éducation postsecondaire**

**-V-**

**Valeurs mobilières**, 146,  
148, 149, 207, 241, 242

**Validité constitutionnelle**

*Voir* **Règles de validité  
constitutionnelle**

**Versements aux provinces**

*Voir* **Transferts aux provinces**

**Versements conditionnels**

*Voir* **Transferts inconditionnels**

**Versements inconditionnels**

*Voir* **Transferts inconditionnels**